

POLISH INFORMATION
AND FOREIGN INVESTMENT AGENCY

Bariery w napływie bezpośrednich inwestycji zagranicznych do Polski

Marek Szostak
Departament Inwestycji Zagranicznych

Warszawa, 25 stycznia 2012 r.



Badanie barier w napływie BIZ do Polski w 2011

Przeprowadzone w oparciu o bezpośrednie wywiady z inwestorami w ramach opieki poinwestycyjnej:

- kilkanaście wyjazdów w różne miejsca Polski
- spotkania z przedstawicielami ponad 100 inwestorów zagranicznych

Opieka poinwestycyjna obejmuje, m.in.:

- wsparcie planów reinwestycyjnych firm
- usługi konsultingowe w zakresie zachęt inwestycyjnych
- pomoc w efektywnej komunikacji z władzami centralnymi i lokalnymi
- podejmowanie interwencji na rzecz inwestorów
- przygotowanie raportu o barierach w napływie BIZ oraz o zachętach w krajach Europy Środkowo-Wschodniej



Agenda

I. Bariery związane z systemem zachęt inwestycyjnych

II. Bariery związane z prawem pracy

III. Bariery związane z prawem podatkowym

IV. Ocena klimatu inwestycyjnego w Polsce

Bariery – główne obszary

Bariery związane z systemem zachęt inwestycyjnych

„W wewnętrznej rywalizacji o lokalizację projektu przyznanie wsparcia finansowego jest sprawą kluczową”

Inwestor z Japonii, branża motoryzacyjna

„O wyborze Polski przesądziły m.in. takie kryteria jak dostępność pomocy publicznej w formie połączenia zwolnienia z podatku dochodowego w SSE i gotówkowej dotacji bezpośredniej w ramach programu rządowego”

Inwestor z Wielkiej Brytanii, branża usług nowoczesnych

Bariery – główne obszary

Bariery związane z systemem zachęt inwestycyjnych

INSTRUMENT WSPARCIA	WADY	REKOMENDACJA ZMIAN
GRANTY RZĄDOWE	<ul style="list-style-type: none"> zakaz łączenia grantów rządowych z funduszami unijnymi lub/i zwolnieniem w SSE – uchylenie za zgodą Rady Ministrów rygorystyczne kryteria wsparcia, w szczególności dla działalności B+R dla firm z sektora MŚP (nakłady inwestycyjne min. 3 mln PLN) 	<ul style="list-style-type: none"> zniesienie generalnego zakazu łączenia grantu rządowego z pozostałymi instrumentami wsparcia obniżenie kryteriów umożliwiających ubieganie się o granty rządowe – szczególnie w odniesieniu do wsparcia działalności B+R zwiększenie budżetu Programu
FUNDUSZE STRUKTURALNE UE	<ul style="list-style-type: none"> brak harmonogramów konkursów w dłuższej perspektywie przekraczanie terminów oceny złożonych wniosków biurokratyczny system rozliczania dotacji brak jasnej definicji „zasady konkurencyjności” dokonywanie ponownej oceny wniosku przez te same instytucje, od oceny których wnioskodawca składał protest 	<ul style="list-style-type: none"> ogłaszanie planów konkursów przed rozpoczęciem każdego roku w postaci wiążącej informacji dookreślenie przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego wymogów dotyczących stosowania „zasady konkurencyjności” wprowadzenie zasad ponownej oceny wniosków, po pozytywnym rozpatrzeniu środków odwoławczych (aby wniosku nie oceniała ta sama instytucja lub określenie rangi opinii ekspertów powołanych w procedurze odwoławczej)

Bariery – główne obszary

Bariery związane z systemem zachęt inwestycyjnych

INSTRUMENT WSPARCIA	WADY	REKOMENDACJA ZMIAN
ZWOLNIENIE Z CIT w SSE	<ul style="list-style-type: none"> • ograniczenie czasu funkcjonowania do 2020 • rygorystyczne kryteria włączania gruntów prywatnych do SSE • brak możliwości rozliczania strat • mała elastyczność zezwoleń strefowych • stosowanie klasyfikacji PKWiU dla działalności niedozwolonej w strefach, tj. usług finansowych i ubezpieczeniowych, co może prowadzić do wykluczenia ze stref centrów usług pomocniczych dla banków i ubezpieczycieli 	<ul style="list-style-type: none"> • bezterminowe wydłużenie funkcjonowania SSE • wprowadzenie przepisów umożliwiających rozliczanie strat z działalności strefowej • zwiększenie elastyczności zezwoleń (możliwość obniżenia poziomu zatrudnienia) dla każdego przedsiębiorcy strefowego niezależnie od momentu uzyskania zezwolenia • nowe zezwolenia za obowiązek utrzymania miejsc pracy • wyłączenie działalności finansowej i ubezpieczeniowej poprzez wyłączenie działalności regulowanej w tym zakresie, bez odwołania do PKWiU

Bariery – główne obszary

Bariery związane z prawem pracy

„Istnieje wiele przepisów, które wydają się być zaprojektowane dla pracy w fabrykach, a nie w nowoczesnych centrach usług”

Inwestor ze Szwajcarii, branża usług nowoczesnych

**Inwestorzy zwracali uwagę
na konieczność zwiększenia elastyczności rozwiązań w zakresie
dostosowania czasu i organizacji pracy do rzeczywistych potrzeb
pracodawców (np. stosowanie dłuższych okresów
rozliczeniowych, czy wprowadzenie indywidualnych kont czasu
pracy)**

Bariery – główne obszary

Bariery związane z prawem pracy



Brak elastyczności w kształtowaniu czasu pracy:

- obecne przepisy są niedostosowane do potrzeb zmieniającego się rynku pracy

Rekomendacja:

- zniesienie „doby pracowniczej” lub wprowadzenie ruchomego czasu pracy
- wprowadzenie większej swobody pracy w godzinach nadliczbowych
- wprowadzenie 12- miesięcznego okresu rozliczeniowego czasu pracy, jako rozwiązania dostępnego standardowo dla wszystkich pracodawców
- ujednoczenie zasad rekompensowania pracy w nadgodzinach (wprowadzenie możliwości zapłaty za pracę w sobotę, gdy nie można udzielić dnia wolnego) lub rozliczanie nadgodzin poza okresem rozliczeniowym
- wprowadzenie „indywidualnych kont czasu pracy”

Efekty:

- elastyczność w reagowaniu na spadki zamówień
- utrzymanie miejsc pracy przy spadku zamówień
- niezwiększanie kosztów produkcji o konieczność zapłaty za przestój

Bariery – główne obszary

Bariery związane z prawem pracy

Zakaz pracy w niedziele i święta w centrach usług wspólnych działających na rzecz zagranicznych klientów

Udzielanie urlopu szkoleniowego na potwierdzanie kwalifikacji zawodowych – problemy praktyczne:

- w jaki sposób wyrażana jest zgoda pracodawcy na podwyższanie kwalifikacji zawodowych pracownika?
- czy 21-dniowy urlop przysługuje również na studia podyplomowe?



Rekomendacja:

- wprowadzającą do katalogu działalności, w których dopuszcza się możliwość pracy w niedziele i święta pracy w branży usług nowoczesnych
- uszczegółowienie rodzajów studiów, w związku z którymi przysługuje 21-dniowy urlop szkoleniowy



Bariery – główne obszary

Bariery związane z prawem podatkowym

**W rankingu Banku Światowego „*Doing Business 2012*”
Polska zajęła 62 miejsce na 183 krajów, lecz pod względem
oceny systemu podatkowego dopiero 128**

**Potrzebna jest spójna wizja systemu podatkowego oraz jego
uproszczenie**

Bariery – główne obszary

Bariery związane z prawem podatkowym

Brak możliwości tworzenia grup podatkowych VAT

- zmniejsza atrakcyjność inwestycyjną Polski szczególnie dla inwestorów z sektora usług nowoczesnych

Opodatkowanie pakietów medycznych oferowanych przez pracodawców na rzecz pracowników

Opodatkowanie dowozu pracowników do pracy

- istotne dla firm, które zapewniają bezpłatny transport dla swoich pracowników



Rekomendacja:

- wprowadzenie możliwości konsolidacji kilku podmiotów związanych ekonomicznie, finansowo oraz organizacyjnie i traktowanie ich jako jednego podatnika
- wprowadzenie zwolnienia przedmiotowego w ustawie o PIT dla pakietów medycznych oraz dowozu pracowników do pracy



Bariery – główne obszary

Inne przeszkody

- brak planów zagospodarowania przestrzennego
- długotrwałe procedury budowlane (160 miejsce w rankingu „*Doing Business 2012*”)
- łatwość wzruszania ostatecznych decyzji administracyjnych
- biurokracja
- słaba infrastruktura, szczególnie drogowa

Ocena klimatu inwestycyjnego w Polsce

Badanie na zlecenie PAIiZ przez TNS Pentor (listopad 2011 r.)

Problemy opisane w raporcie na temat barier znalazły potwierdzenie również w badaniu nt. klimatu inwestycyjnego w Polsce.

Najgorzej oceniane obszary to:

- zły stan infrastruktury
- jasność i spójność przepisów prawnych, w szczególności podatkowych
- wysokość obciążeń fiskalnych

Ogólny klimat inwestycyjny w Polsce w 2011 r. został oceniony jednak jako dobry, awansując z dostatecznego w 2010 r.

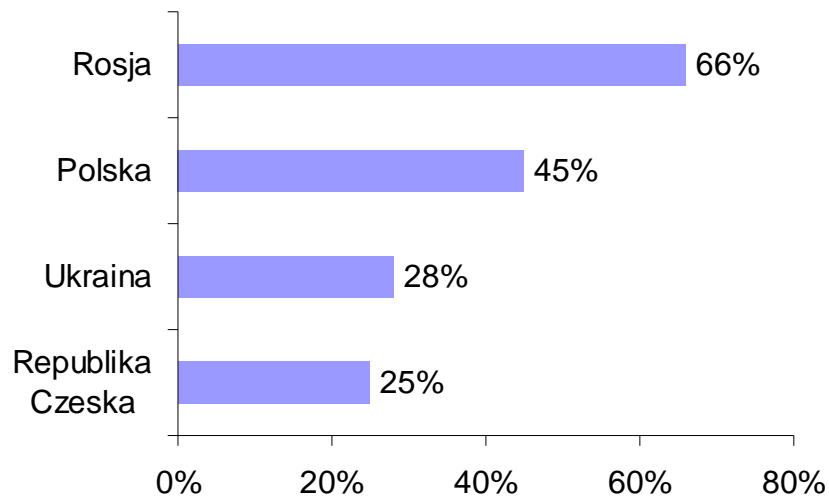
Inwestorzy najbardziej doceniają:

- wielkość rynku
- dostępność wykwalifikowanej siły roboczej
- stabilność polityczną Polski

Dobre perspektywy inwestycji zagranicznych w Polsce

45% międzynarodowych firm, inwestujących w krajach rozwijających się wskazuje Polskę jako jedną z lokalizacji, która oferuje największe możliwości zwiększenia dochodów w perspektywie 3 lat

Polska znalazła się na drugim miejscu w Europie Wschodniej zaraz po Rosji



Przewiduje się, że wschodzące rynki w ciągu najbliższych 7 lat będą odpowiadać za większość światowego produktu krajowego brutto



Dziękuję za uwagę!

www.paiz.gov.pl

**00-585 Warszawa, ul. Bagatela 12
tel. (+48 22) 334 98 00, fax (+48 22) 334 99 99
e-mail: post@paiz.gov.pl**

